



**A 10 años del mega terremoto del 27F de 2010 en Chile: una reflexión sobre la protección de los derechos humanos de las personas con discapacidad**





A 10 años del mega terremoto del 27F de 2010 en Chile: una reflexión sobre la protección de los derechos humanos de las personas con discapacidad

**“LA PROTECCIÓN DE LA VIDA HUMANA FRENTE A DESASTRES Y EMERGENCIAS NO DEBE HACERSE BASÁNDOSE EN LA EXCLUSIÓN, CUANDO SE RESTRINGEN LOS DERECHOS HUMANOS DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN TALES SITUACIONES, ESE DÍA MUERE ALGO EN LA SOCIEDAD”**



A 10 años del mega terremoto del 27F de 2010 en Chile: una reflexión sobre la protección de los derechos humanos de las personas con discapacidad

A 10 años del mega terremoto del 27F de 2010 en Chile: una reflexión sobre la protección de los derechos humanos de las personas con discapacidad ©ONG iNCLUSIVA



## Contenidos

<b>Créditos</b> .....	5
<b>Agradecimientos</b> .....	5
<b>Capítulo I: Sucedió un 27 de febrero de 2010 en Chile</b> .....	6
<b>Antecedentes</b> .....	7
<b>27 de febrero de 2010</b> .....	7
<b>Afectación</b> .....	8
<b>Capítulo 2: las personas con discapacidad</b> .....	9
<b>Dimensión del problema</b> .....	10
<b>Problemas vividos</b> .....	11
<b>Capítulo 3: Lecciones aprendidas</b> .....	12
<b>Lo que aprendimos:</b> .....	13
<b>Bibliografía</b> .....	14



A 10 años del mega terremoto del 27F de 2010 en Chile: una reflexión sobre la protección de los derechos humanos de las personas con discapacidad

## Créditos

Autores: Carlos Kaiser M. Director Ejecutivo ONG Inclusiva, TG Disability Disaster Risk Reduction Global;  
Loreto Brossard F. Sub Directora Ejecutiva ONG Inclusiva

Fotografías: Esteban Iriarte, Encargado de Comunicaciones de ONG Inclusiva

## Agradecimientos

Al doctor Armando Vásquez que contribuyó tanto a la inclusión de las personas con discapacidad

Al Director de ONEMI Don Ricardo Toro por apoyar a ONG Inclusiva y por tener la mesa de discapacidad

A Sonia Castro “Mamá Terapeuta” por apoyar las labores tras el terremoto con su red

A Lilian Monsalve por su valiosa cooperación

Al equipo de ONG Inclusiva por avanzar siempre en dejar a nadie atrás

## Capítulo I: Sucedió un 27 de febrero de 2010 en Chile



## Antecedentes

Chile es un país altamente sísmico. De hecho, dada su ubicación en el cinturón de fuego del Pacífico, Chile es considerado el país sísmicamente más activo del mundo. Junto con lo anterior, es catalogado como el cuarto país más expuesto a sufrir daños mayores por catástrofes naturales.

Gran parte de Chile continental se ubica junto a la zona de subducción de la placa de Nazca bajo la placa Sudamericana —al sur del istmo de Ofqui (Región de Aysén), en cambio, la subducción es producida por la placa Antártica, que se mueve a menor velocidad que la de Nazca y, por ende, es sísmicamente menos activa

En lo referente a Chile insular, Rapa Nui, posee sismicidad importante por causa de la formación de placas de menor tamaño denominadas placa de Pascua y placa de Juan Fernández —la que se encuentra ubicada en la triple unión entre las placas del Pacífico y de Nazca; el archipiélago de Juan Fernández no está en la placa de Juan Fernández—. Otras placas tectónicas en el territorio chileno son la placa de Altiplano, la de Chiloé y la Scotia.

Chile ha experimentado terremotos con alta cantidad de muertes tales como el terremoto de Chillán de 1939, siendo el más mortífero en la historia de Chile, con una cifra oficial de 5648 muertos. También se encuentra el terremoto de Valdivia de 1960 ha sido el más potente registrado en Chile y en la historia de la humanidad, con una magnitud de 9,5 MW.

## 27 de febrero de 2010

La zona afectada, entre las ciudades de Santiago y Quilicura, aproximadamente entre los 35° y los 37° de latitud Sur, era catalogada por los expertos en la materia como un sector de alta probabilidad de ocurrencia de un sismo de gran magnitud. Había una laguna sísmica debido a la ausencia de un terremoto de gran magnitud desde el año 1835, la energía acumulada por la subducción de las placas ya había sido liberada por el norte con el terremoto de Santiago de 1985 y por el sur con el de Valdivia de 1960.

A las 03:34:11 hora local (UTC-3) del sábado 27 de febrero de 2010, se produjo un sismo que alcanzó una magnitud de 8.8 en la MW.<sup>12</sup> El epicentro se ubicó en el mar chileno, frente a la costa de la entonces Región del Biobío (actual Región de Ñuble), casi a 150 kilómetros al noroeste de Concepción y 63 kilómetros al suroeste de Cauquenes, con profundidad de 29 kilómetros, tuvo una duración máxima de 4 minutos en las zonas cercanas al epicentro, y más de 2 minutos en Santiago de Chile.

En las regiones del Maule y del Biobío, alcanzó una intensidad de IX en la escala de Mercalli, generó grandes daños en ciudades como Constitución, Concepción, Pelluhue, Curanipe, Iloca, Cobquecura y el puerto de Talcahuano.

En las regiones de La Araucanía, O'Higgins y Metropolitana, el terremoto del 27f alcanzó una intensidad de VIII en la escala de Mercalli, provocando destrucción en Santiago, en Rancagua y en localidades rurales.

Un fuerte tsunami<sup>1</sup> impactó las costas chilenas como producto del terremoto, destruyendo varias localidades ya devastadas por el sismo. Debido a errores e indecisiones por parte de los organismos encargados de enviar la alarma de tsunami, no se alertó a la población acerca del evento, que ocurrió 35 minutos después del terremoto. Famoso es ya el video donde se muestra a la presidenta Michelle Bachelet llamando a la calma a la población y descartando la existencia de un tsunami, precisamente cuando morían más de 100 chilenos, por el maremoto. El archipiélago de Juan Fernández, pese a no sentir el sismo, fue impactado por el violento tsunami que arrasó con el único poblado, San Juan Bautista.

## Afectación

Las regiones afectadas (de norte a sur) fueron:

- Valparaíso
- Metropolitana de Santiago
- O'Higgins
- Maule
- Biobío
- La Araucanía

Se debe destacar que cerca del 80 % de la población del país habitan las regiones arriba mencionadas y que acumulan más de 13 millones de habitantes,

Las víctimas fatales llegaron a un total de 525 fallecidos.<sup>3</sup> Cerca de 500 mil viviendas sufrieron graves daños y se estiman un total de 2 millones de damnificados, en la peor tragedia natural vivida en Chile desde 1960.<sup>8</sup> La presidenta Michelle Bachelet declaró el «estado de excepción constitucional de catástrofe» en las regiones del Maule y del Biobío.<sup>9</sup>

---

<sup>1</sup> Radio acueducto, Mario Grandón C. 2014 <https://radioviaducto.cl/web/a-cuatro-anos-del-terremoto/>

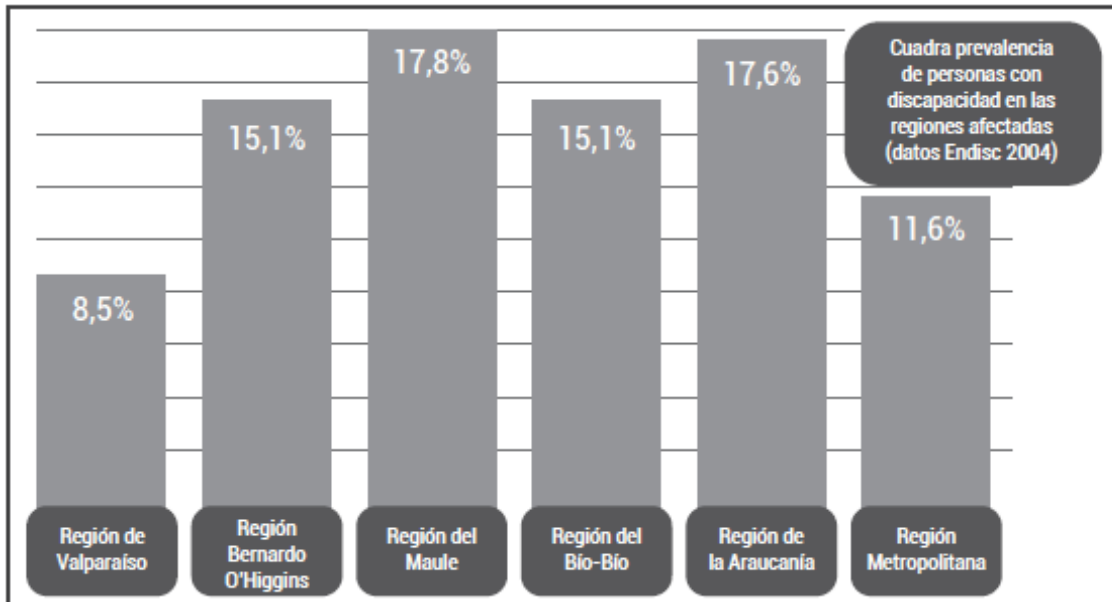


## Capítulo 2: las personas con discapacidad



## Dimensión del problema

Las personas con discapacidad representan un porcentaje importante de la población en las zonas afectadas por el terremoto y tsunami. Para 2010 se encontraba vigente en Chile dos fuentes estadísticas que ya no se encuentran vigentes, siendo el Censo de población 2002 y el Primer Estudio Nacional de la Discapacidad ENDISC. El siguiente cuadro fue creado tras el terremoto y tsunami del 27f de 2010 usando esas fuentes para mostrar la prevalencia de personas con discapacidad por región afectada.



Fuente: Reconstrucción Inclusiva tras catástrofes ONG Inclusiva/ Universidad Austral de Chile

Al calcular el número de habitantes por región afectada, aplicando el cálculo de prevalencia de la Endisc 2004, la cifra de personas con discapacidad viviendo en las zonas afectadas supera el millón y medio. No obstante, dicha cifra no corresponde al número total de personas con discapacidad damnificadas, el desafío de la autoridad es complejo dado que no todas las personas con discapacidad están relacionadas o participan de redes vinculadas con organismos estatales (usuarios/colaboradores)<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Reconstrucción Inclusiva tras catástrofes ONG Inclusiva/ Universidad Austral de Chile  
<http://onginclusiva.com/onginclusiva/wp-content/uploads/2019/02/reconstruccioninclusivatrascatastrofes.pdf>

Región	Población total Censo 2002	% de personas con discapacidad Endisc 2004	Nº de personas con discapacidad en relación a cifras censo 2002 - Endisc 2004 (línea base)
De Valparaíso	1.539.852	8,5%	130.887,42
De O'Higgins	780.627	15,1%	117.874,68
Del Maule	908.097	17,8%	161.541,27
Del Bío-Bío	1.861.562	15,1%	281.095,85
De La Araucanía	869.535	17,6%	153.038,16
Región Metropolitana	6.061.185	11,6%	703.097,46
Cálculo Nº total potencial de personas con discapacidad viviendo en las zonas afectadas por el terremoto			1.547.634,85

Fuente: Elaboración propia basada en Censo de población 2002 y Endisc 2004.

A nivel nacional, según estimaciones oficiales del Ministerio de Hacienda, por el terremoto y tsunami hubo 800 mil damnificados. Aplicando un cálculo conservador reduciendo la prevalencia de personas con discapacidad a sólo un 10% de la población viviendo en las zonas afectadas, tendríamos una línea base de **80.000 personas con discapacidad damnificadas**.

## Problemas vividos

El análisis de la experiencia vivida fue permitió detectar problemas tales como:

- Las comunicaciones en emergencias no son inclusivas para personas sordas, los canales no transmitieron con intérpretes de lengua de señas. Esto es particularmente grave dado que expone a las personas sordas a morir o quedar lesionadas.
- Para el 27f No hubo servicios de rescate capacitados para atender a personas con discapacidad. Tal problema creaba y crea menor oportunidad de sobrevivir
- No existía vías de evacuación ante tsunamis con accesibilidad universal ni con adaptaciones para personas con discapacidad.
- Las barreras del entorno aumentan las posibilidades de morir o resultar lesionados si uno es una persona con discapacidad. Según el gobierno de Japón tales posibilidades son de 2 a 4 veces mayores que las del resto de la población
- No hubo apoyo a cuidadoras de personas con alta dependencia
- No hubo mapas de emergencia inclusivos
- No existía el concepto de gestión inclusiva del riesgo de desastres

### Capítulo 3: Lecciones aprendidas



## Lo que aprendimos:

1. La gestión del riesgo de desastres debe ser inclusiva
2. Para que la gestión del riesgo de desastres sea inclusiva, debe contar con la participación de las propias personas con discapacidad y sus organizaciones
3. Se debe trabajar con las municipalidades para que su labor sea inclusiva en discapacidad
4. Se requiere contar con indicadores para que todas las inversiones públicas contemplen resiliencia e inclusión
5. Se necesita asegurar que las comunicaciones sean accesibles para todas las personas, sin dejar de lado a las personas sordas. Para lo anterior se requiere de intérpretes de lengua de señas certificados por la comunidad sorda
6. Se debe acabar con las barreras del entorno para reducir tasa de mortalidad y de lesiones
7. Se requiere contar con datos estadísticos sobre las personas con discapacidad y su afectación en emergencias
8. La resiliencia debe construirse con enfoque comunitario. Sin la comunidad la resiliencia y la inclusión no son posibles.
9. Las personas con discapacidad requieren ser capacitadas para enfrentar emergencias y desastres
10. Las agencias de gobierno debe avanzar más en garantizar a atención inclusiva tras desastres y emergencias.
11. Todo proceso de reconstrucción debe ser inclusivo

## Bibliografía

1. Radio acueducto, Mario Grandón C. 2014

Disponible en: <https://radioviaducto.cl/web/a-cuatro-anos-del-terremoto/>

Reconstrucción Inclusiva tras catástrofes ONG Inclusiva/ Universidad Austral de Chile Disponible en: <http://onginclusiva.com/onginclusiva/wp-content/uploads/2019/02/reconstruccioninclusivatrascatastrofes.pdf>

2. U.S. Geological Survey (2 de noviembre de 2016). «M 8.8 - offshore Bio-Bio, Chile» (en inglés). Consultado el 10 de septiembre de 2017.
3. Sergio Barrientos (20 de mayo de 2010). «INFORME TÉCNICO». Sistema Sismológico Nacional - Universidad de Chile. Consultado el 11 de agosto de 2015.
4. Subsecretaría del Interior de Chile (31 de enero de 2011). «Informe final de fallecidos y desaparecidos por comuna». Archivado desde el original el 29 de abril de 2014. Consultado el 27 de febrero de 2011.
5. Sawyer, Patrick (27 de febrero de 2010). «Huge earthquake hits Chile». The Daily Telegraph. Consultado el 27 de febrero de 2010.
6. Infobae (27 de febrero de 2010). «Confirman que el sismo de Chile se sintió en Buenos Aires». Consultado el 27 de febrero de 2010.
7. Infobae (27 de febrero de 2010). «En la región de Cuyo se sintió muy fuerte el temblor de Chile». Consultado el 27 de febrero de 2010.